

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА
ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

РЕШЕНИЕ
№ РС-186-16-031
Гр. София, 27.06.2018г.

Днес, на 27.06.2018г., Комисията за противодействия на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/, в състав:

Антон Славчев- Заместник- председател
Антоанета Георгиева- Цонкова- член
Пламен Йоцов- член

При участието на стенографа М.В., като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. №С-2016-186/20.09.2016г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.23, ал.1, пр.1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси - ЗПУКИ (отм., ДВ бр.7 от 19.01.2018г.) и е образувано въз основа на сигнал от ***, заведен в регистъра по чл.22и от ЗПУКИ (отм.) с рег. № С-2016-186/ 20.09.2016г.

Сигналът е насочен срещу Радостина М. Георгиева – Директор на Детска градина (ДГ) „Незабравка“ и Временно изпълняващ длъжността (ВрИД) Директор на ДГ „Детелина“ в гр. Д.

По същество, в сигнала се твърди, че в качеството ѝ на ВрИД Директор на Детска градина „Детелина“ от м. юни 2016г., Георгиева е назначила на работа в детското заведение дъщеря си- Х.Г. през летните месеци, без да има нужда от това. Необосновано е открила и ново работно място за педагог в детската ясла към ДГ „Детелина“, гр. Д., като е преназначила на новооткритата длъжност „Главен учител“ М.В.Г., с цел да осигури постоянно работно място за дъщеря си в същата детска градина. Като „Главен готвач“ в ДГ „Незабравка“, на която Георгиева също е директор, работи сестрата на съпруга ѝ, като и двете длъжности са на материално отговорни лица, което е предпоставка за злоупотреби в детското заведение.

Към сигнала няма приложени доказателства.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл.17, ал.3, т.7 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ПОДКПУКИ).

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл.30, ал.2 от АПК, на сигналоподателя е предоставена възможност в 3-дневен срок от уведомяването да отстрани констатираните нередовности, което е направено в указания срок.

Във връзка с твърденията в сигнала, Комисията е изисквала и получила от Община Д. доказателства за служебното качество на Радостина Георгиева- Трудов договор №59/29.02.2016г. и Допълнително споразумение №160а/ 01.08.2016г. към него, Трудов договор №152/27.06.2016г., декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ (отм.) от 01.03.2016г. за ДГ „Незабравка“ и декларации по чл.12, т.1 и т.2 от ЗПУКИ (отм.) от 27.06.2016г. и по чл.12, т.3 от ЗПУКИ (отм.) от 04.07.2016г.- за ДГ „Детелина“.

Изискани са и са получени от Община Д. доказателства за трудовите правоотношения на Х.Г.Г.- Трудов договор №6/04.07.2016г., Допълнително споразумение №203/04.08.2016г. и Допълнително споразумение №236/30.09.2016г.; на М.Г.В.- Допълнително споразумение №198/24.08.2016г. и Допълнително споразумение № 223/15.09.2016г., както и на Ц.В.И.- Трудов договор №0118/07.08.2009г., Допълнително споразумение №229/23.08.2016г. и Допълнително споразумение №249/21.09.2016г., както и утвърдени щатни и поименни щатни разписания за ДГ „Незабравка“ и ДГ „Детелина“ и доказателства за оповестяване на свободните бройки „Учител в детска градина“ и „Педагог в детска ясла“ в посочените детски заведения за 2016 г.

Служебно са направени справки в НБД „Население“, в НАП и НОИ- за действащи трудови договори в ДГ „Незабравка“ и ДГ „Детелина“, както и за всяко от лицата.

С покана изх. № С-2016-186#7/12.10.2016г. Радостина Георгиева е надлежно поканена на изслушване на 27.10.2016г. от 12.50 ч. в КПУКИ. На заседанието Георгиева се яви лично и бе изслушана по т.5 от дневния ред, което е обективизирано в Протокол №67/ 27.10.2016г.

Георгиева депозира и Становище, вх.№С-2016-186#12/ 27.10.2016г., с приложени към него доказателства: Трудов договор №1/22.02.2016г. между ОДЗ „Детелина“, гр. Д. и Х.Г., Заповед №122/25.03.2016г. на директор на ОДЗ „Детелина“, гр. Д. за прекратяване на договора с Х.Г., извлечение от Държавен вестник, бр.37 от 2016г., Неофициален раздел, стр.147 и 148, Трудов договор №152/27.06.2016г. между Община Д. и Радостина Георгиева, Трудов договор №6/04.07.2016г. между ОДЗ „Детелина“, гр. Д. и Х.Г., Трудов договор №118/07.08.2009г. между ЦДГ „Незабравка“ и Ц.И., както и допълнителни споразумения към същия №113/10.02.2010г., №92/28.03.2013г. и №102/1.10.2013г., молба от И. за назначаване като „главен готвач“, считано от 02.09.2013г., длъжностна характеристика на И. за длъжността „главен готвач“, фишове за изплатена месечна работна заплата на И.- 4 бр., Извлечение от ПМС №375/28.12.2015г. за определяне нов размер на минималната работна заплата за страната, извлечения от други документи- 2 страници.

С писмо вх.№ С-2016-186#14/04.11.2016г. Георгиева представи пред Комисията два броя уверения от Шуменски университет „Епископ Константин Преславски“, Педагогически факултет: № СК-07-22045/ 09.09.2015г. и № СК-07-22767/02.11.2016г. и автобиография на Х.Г. /неподписана/.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени три имена и адрес.

Радостина М. Георгиева е сключила с Община Д. Трудов договор №59/29.02.2016г. за длъжността „Директор“ на Обединено детско заведение (ОДЗ) „Незабравка“, на пълно работно време от 8 часа на ден. На 01.08.2016г. е подписала и Допълнително споразумение към същия договор №160а/01.08.2016г., с което мястото ѝ на работа е променено в Детска градина (ДГ) „Незабравка“ и работното ѝ време е намалено на 4 часа на ден. Междувременно, на 27.06.2016г., Георгиева е сключила с Община Д. Трудов договор №152/27.06.2016г. за длъжността „Директор“ на ОДЗ „Детелина“, при условията на 4 часов работен ден.

В представената по преписката декларация по чл.12, т.2 от ЗПУКИ (отм.) от 01.03.2016г., подадена от Георгиева в качеството ѝ на директор на ДГ „Незабравка“ е видно, че същата е декларирила свързаност с Ц.В.И.- сестра на съпруга ѝ Г.В.И. На 04.07.2016г., в качеството ѝ на директор на ДГ „Детелина“ Георгиева е подала декларация по чл.12, т.3 от ЗПУКИ (отм.), с която е декларирила свързаност с дъщеря си Х.Г.Г., във връзка с подписан със същата трудов договор.

По преписката е представено извлечение от Държавен вестник, бр.37 от 2016г., Неофициален раздел, стр.147 и 148, от което е видно, че със своя Заповед №1002-174 от 22.04.2016г., във връзка с влязло в сила Решение №87 по Протокол №7 от 31.03.2016г. на Общински съвет- Д., кметът на Община Д. е наредил да се преобразува ОДЗ „Детелина“, гр. Д., във филиал на ЦДГ „Незабравка“, гр. Д., считано от влизане в сила на решението на общинския съвет.

От направена справка в НБД „Население“ е видно, че Х.Г.Г., с ЕГН***, е дъщеря на Радостина М. Георгиева, с ЕГН***, а Ц.В.И., с ЕГН*** е сестра на съпруга на Георгиева- Г.В.Г., с ЕГН***.

По преписката е представен Трудов договор № 1 от 22.02.2016г., сключен от ОДЗ „Детелина“, гр. Д., представлявано от бившия директор на детската градина М.Т. и Х. Г.Г. Договорът е сключен при условията на чл.68, ал.1, т.3 и чл.70, ал.1 и ал.2 от Кодекса на труда (КТ) за срок до 10.03.2016г. или до завръщане на титуляра М.Г.В., с уговорен срок на изпитване два месеца- в полза на работодателя, за длъжността „нередовен учител в детска градина“ и с определено основно трудово месечно възнаграждение 420 лева. В договора е посочен трудовия стаж на лицето- 6 месеца и 20 дни и не е определено допълнително възнаграждение - клас за продължителна работа. Договорът е прекратен със Заповед №122/25.03.2016г. на директора на ОДЗ „Детелина“ на основание чл.71, ал.1 от Кодекса на труда, считано от 28.03.2016г., преди изтичане на уговорения в полза на работодателя изпитателен срок.

От представен по преписката Трудов договор №6/04.07.2016г. е видно, че същият е сключен от ОДЗ „Детелина“, гр. Д., представлявано от Радостина М. Георгиева- Директор и Х.Г.Г., за длъжността „нередовен детски учител“, на основание чл.68, ал.1, т.1 от КТ. Договорът е за срок до 30.09.2016г., с определено основно месечно възнаграждение- 500 лева и допълнително възнаграждение за прослужено време- клас в размер на 1,5 процента от основното месечно възнаграждение (при посочен трудов стаж 1 година 4 месеца и 3 дни). В договора не е вписана степента на образование на Х. Георгиева. На 24.08.2016г. е подписано Допълнително споразумение №203/24.08.2016г. към трудовия договор, с което същите страни са се споразумели, считано от 01.08.2016г. да променят мястото на работа на Х.Г. от ОДЗ „Детелина“ в ДГ „Детелина“, гр. Д., като

междувременно е променена и заеманата от нея длъжност на „учител“, за срок до 30.09.2016г., а под името ѝ, в графата „образование“, е записано „средно“. Основното месечно трудово възнаграждение е запазено същото- 500 лева, но е увеличен процентът на допълнително възнаграждение за продължителна работа- от 1,5 на 3 процента.

На 30.09.2016 г. е сключено ново Допълнително споразумение №236 към Трудов договор №6/04.07.2016г., подписано от Радостина Георгиева, като Директор на ДГ „Детелина“ и Х.Г., като учител в същото детско заведение, с което, считано от 01.10.2016г. срокът на трудовия договор е удължен до 31.05.2017г. Под името на Х.Г., в графата „образование“, е записано „средно“.

От представените по преписката уверения от Шуменски университет „Епископ Константин Преславски“, № СК-07-22045/09.09.2015г. и № СК-07-22767/02.11.2016г., е видно, че Х.Г.Г. е записана като студент, редовно обучение, съответно за „зимен семестър“ на втори курс през учебната 2015/ 2016г. и за „зимен семестър“ на трети курс през учебната 2016/2017 година за висше образование на образователно-квалификационна степен „бакалавър“, по специалност „Предучилищна и начална педагогика“.

Със Заявка до Агенцията по заетостта, Бюро по труда, гр. В., вх. №092/29.03.2016г. на Дирекция „Бюро по труда“ (ДТБ), гр. В., подадена от бившия директор на ОДЗ „Детелина“, е обявено 1 свободно място за длъжността „Младши учител, учител, старши учител“ по чл.68, ал.1, т.1 и чл.70 от Кодекса на труда, считано от 11.04.2016г., на пълно работно време- 8 часа и с основни изисквания за длъжността: висше образование (бакалавър, магистър), трудов стаж по специалността и подбор на два етапа- по документи и събеседване. Със Заявка вх. №147/14.06.2016г. на ДБТ, гр. В., подадена от бившия директор на ДГ „Детелина“, е обявено 1 свободно място за длъжността „Учител, старши учител“ по чл.68, ал.1, т.1 и чл.70 от Кодекса на труда, считано от 15.09.2016г., на пълно работно време- 8 часа и с основни изисквания за длъжността: висше образование (бакалавър, магистър) и подбор на два етапа- по документи и събеседване. Със Заявка вх. №60/20.09.2016г. на ДБТ, подадено от директора на ДГ „Детелина“ Радостина Георгиева, е обявено 1 свободно място за длъжността „Учител“ по чл.68 от КТ, считано от 20.09.2016г., на пълно работно време- 8 часа и с основни изисквания за длъжността: висше образование (бакалавър, магистър) и отбелязани допълнителни умения: работоспособност, отговорност, комуникативност, предприемчивост, мобилност и др.

По преписката е представено Допълнително споразумение №198 от 24.08.2016г. към Трудов договор №91/18.07.2008г. между ОДЗ „Детелина“, представлявано от директора Радостина Георгиева и М.Г.В.- „Главен учител“, по силата на което е променено мястото ѝ на работа от ОДЗ „Детелина“ в ДГ „Детелина“, гр. Д. С Допълнително споразумение №223 от 15.09.2016г. към трудовия договор, подписано за ДГ „Детелина“ от Георгиева, В., която е с посочено „висше образование- магистър“ по специалност „Предучилищна педагогика“, е преназначена от длъжност „Главен учител“ в ДГ „Детелина“ на длъжност „Педагог детска ясла“ в ДГ „Детелина“.

Видно от Трудов договор №118/07.08.2009г., същият е сключен между ЦДГ „Незабравка“, гр. Д., представлявана от директора В.Р. и Ц.В.И., за длъжността

„помощник-готвач“, с основно месечно трудово възнаграждение 290 лева. С Допълнително споразумение №113 от 10.02.2010г. към трудовия договор страните са се споразумели, считано от 01.01.2010г., основното месечно трудово възнаграждение да стане 310 лв., Допълнително споразумение №92 от 28.03.2013г. са внесели нови изменения в трудовия договор, като Ц.И. е преназначена на длъжност „1/2 помощник-готвач и 1/2 перач“, с основно месечно трудово възнаграждение от 340 лева, а с Допълнително споразумение № 02/01.10.2013г. трудовото ѝ възнаграждение е увеличено на 350 лева.

На 23.08.2016г. е сключено Допълнително споразумение №229/23.08.2016г. към трудовия договор на Ц.И., подписано за ДГ „Незабравка“ от директора Радостина Георгиева. Съгласно разпоредбите на същото, считано от 01.08.2016г., са направени следните изменения: мястото на работа на И. от ОДЗ „Незабравка“ става ДГ „Незабравка“, гр. Д.; променена е длъжността ѝ на „готвач“, с основно месечно трудово възнаграждение 445 лева и е определено допълнително възнаграждение - процент за продължителна работа (при 17 г. 11 м. и 23 дни) на 25,5 %. С Допълнително споразумение към трудовия договор №249/21.09. 2016г., подписано за ДГ „Незабравка“ от Радостина Георгиева, считано от 01.09.2016г. е увеличено основното месечно възнаграждение на Ц.И. на 500 лева и е определено допълнително възнаграждение - процент за продължителна работа (при 17 г. 11 м. и 23 дни трудов стаж) на 27 %.

От представено по преписката Постановление №375 от 28.12.2015г. е видно, че считано от 01.01.2016г. се определя минимален размер на работната заплата за страната, като същата става 420 лева. Съгласно чл. 15 от Общински колективен договор от 2015г.- видно от представена от Радостина Георгиева заверена извадка – работниците и служителите от системата на народната просвета, членове на синдикатите и членовете на работодателските организации, страни по договор, получават допълнително трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит за учебните звена на делегиран бюджет и за учебните звена на издръжка на Община Д.- 1,5% на сто от основното месечно трудово възнаграждение. Съгласно чл.17 от Вътрешни правила за организация на работната заплата (ВПОРЗ) в ДГ „Незабравка“ и ДГ „Детелина“, гр. Д. – извадка на стр.7, представена от Радостина Георгиева, индивидуалните начални работни заплати на непедагогическия персонал, при нормална продължителност на работното време, се договарят в размери, не по-ниски от минималната работна заплата за страната, като се съблюдава и приложената таблица, според която за длъжността „главен готвач“ МРЗ варира в границите 420-500 лева.

От служебно направената справка в НОИ е видно, че на 01.06.2016г. в ДГ „Незабравка“ е назначена на длъжност „учител в ДГ“ Д.Г.А., с основна месечна заплата (ОМЗ) 520 лева, а на 07.09.2016г., на същата длъжност е назначена Ж.П.П., с ОМЗ 490 лева. От представеното по преписката Поименно щатно разписание на длъжностите и работните заплати на работещите в ДГ „Незабравка“ на основание ПМС №375/28.12.2015г. и КТД, отрасъл „Средно образование“ (в сила от 01.01.2016г.), считано от 01.09.2016г. е видно, че А. и П. са с „висше“ образование.

На 18.09.2015г. в ДГ „Детелина“ е назначена на длъжност „учител в ДГ“ Р.Я.К., с ОМЗ 400 лева. От Поименно щатно разписание на длъжностите и работните заплати на работещите в ДГ „Детелина“ на основание ПМС №375/28.12.2015г. и КТД, отрасъл

„Средно образование“ (в сила от 01.01.2016г.), считано от 01.09.2016г. е видно, че същата е с висше образование, степен „бакалавър“ и с посочено ОМЗ- 600 лева. От направени справки към 13.10.2016г. в база НАП за актуалното състояние на действащите трудови договори в ДГ „Детелина“ и от справка в регистъра на трудовите договори в НОИ, за Р.К.няма промяна на ОМЗ, след първоначално определеното ѝ възнаграждение от 400 лева.

В обясненията си, дадени пред КПУКИ по време на изслушването, Радостина Георгиева заяви, че дъщеря ѝ Х.Г. е назначена на работа в ДГ „Детелина“ от предишния директор, който малко след това я е уволнил, без предизвестие. Впоследствие, след нейното назначаване за директор на ДГ „Детелина“ и за да не се стига до обжалване на уволнението от страна на Х.Г., тя я е възстановила на работа, след разговор с общинското ръководство. Относно Главен учител М.Г.- същата не е отговаряла на новите изисквания за заемане на длъжността, влезли в сила на 01.08.2016г. За да не бъде освободена от работа, същата е преназначена на длъжност „педагог в детска ясла“ за известно време, докато се квалифицира. Ц.В. работи в ДГ „Незабравка“ от 2009г. и е назначена от предишния директор. Същата е била назначена на длъжност „Главен готвач“, по нейна молба, която представя за прилагане по преписката. В допълнителното споразумение е изпусната думичката „главен“, но пък предоставената ѝ длъжностна характеристика е за тази длъжност. Увеличението на заплатата ѝ не е два пъти, а един път и е във връзка с ПМС №375 от 28.12.2015г., като касае целия непедagogически персонал.

Радостина Георгиева е потвърдила горното и в представеното по преписката становище.

На заседание, проведено на 17.11.2016г., КПУКИ е разгледала представения ѝ проект на решение по сигнал с рег. С-2016-186/17.11.2016г. за установяване на конфликт на интереси по отношение на Радостина Георгиева, в качеството ѝ на Директор на Детска градина (ДГ) „Незабравка“ и Временно изпълняващ длъжността (ВРИД) Директор на ДГ „Детелина“ в гр. Д. и лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ (отм.), за нарушение по чл.8, изречение второ, предложение първо от ЗПУКИ (отм.).

Представеният проект на решение по чл.27, ал.2 от ЗПУКИ (отм.) не е приет от КПУКИ поради липса на изискуемото от чл.22ж, ал.2, изречение второ от ЗПУКИ (отм.), мнозинство.

С писма- изх. рег. № С-2016-186#16 от 18.11.2016г. и рег. № С-2016-186#17 от 18.11.2016г., сигналподателят и заинтересованото лице са уведомени за заседанието на КПУКИ, проведено на 17.11.2016г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл.2 от ЗПУКИ (отм.), следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и

обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл.2, ал.2 и ал.3 от ЗПУКИ (отм.). Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение. Облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Радостина М. Георгиева, като Директор на Детска градина „Незабравка“ и на Детска градина „Детелина“, гр. Д., е лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ (отм.).

Радостина М. Георгиева и Х.Г.Г., са роднини от първа степен по права линия – майка и дъщеря, което обосновава помежду им свързаност по смисъла на §1, т.1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПУКИ (отм.). Радостина Георгиева и Ц.И. са роднини по сватовство от втора степен- снаха и зълва, което обосновава помежду им свързаност по смисъла на §1, т.1 от ДР на ЗПУКИ (отм.).

Наличието на свързани лица само по себе си не представлява конфликт на интереси. Свързаността създава риск от такъв в случаите, при които лицето, заемащо публична длъжност упражнява правомощия или изпълнява задължения по служба повлияно от частен интерес.

Разпоредбата на чл.8, изречение второ от ЗПУКИ предвижда, че лице заемащо публична длъжност няма право да сключва договори или да извършва други дейности в частен интерес при изпълнение на правомощията или задълженията си по служба. Частният интерес съгласно чл.2 от ЗПУКИ трябва да е такъв, че да може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или служебните задължения на лицето, заемащо публична длъжност и да води до облага за него или за свързано с него лице.

Съгласно чл.19 от Наредба №12 от 01.09.2016г. за статута и професионалното развитие на учителите, директорите и другите педагогически специалисти (Наредба №12/01.09.2016г., в сила от 27.09.2016г.), директорът на държавна и общинска детска градина ръководи образователния процес в институцията в съответствие с държавната политика в областта на образованието и планира, организира, координира, контролира и отговаря за цялостната административно-управленска и финансова дейност в институцията. Като орган на управление и контрол той изпълнява своите функции, като: планира, организира, контролира и отговаря за дейностите, свързани с обучение, възпитание и социализация в институцията; отговаря за спазването и прилагането на държавните образователни стандарти; изготвя длъжностно разписание на персонала и утвърждава поименно разписание на длъжностите; сключва, изменя и прекратява трудови договори с педагогическите специалисти и с непедagogическия персонал в институцията в съответствие с Кодекса на труда; обявява свободните работни места в

бюрото по труда и регионалното управление на образованието, в тридневен срок от овакантяването им и други. Същите правомощия е имал директорът на детска градина или училище и съгласно чл.147, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета (в сила до 01.08.2016г.)

От събраните по преписката доказателства се установи, че след назначаването ѝ на 27.06.2016г. за Директор на ОДЗ „Детелина“, гр.Д., Радостина Георгиева, като лице, заемащо публична длъжност, е упражнила свои правомощия по служба, както следва: На 04.07.2016г. е подписала Трудов договор №6 с дъщеря си Х.Г., с който същата е назначена на длъжност „нередовен детски учител“, на основание чл.68, ал.1, т.1 от КТ, за срок до 30.09.2016г. На 24.08.2016г. Радостина Георгиева и Х.Г. са подписали Допълнително споразумение № 203/24.08.2016г. към трудовия договор, с което същите са се споразумели, считано от 01.08.2016г. мястото на работа на Х.Г. да стане от ОДЗ „Детелина“ - ДГ „Детелина“, гр. Д. Междувременно, без изрично да е упоменато в споразумението, че става дума за преназначаване на по-висока длъжност, Радостина Георгиева е променила заеманата от дъщеря ѝ длъжност от „нередовен детски учител“ на „учител“, считано от 01.08.2016г., за срок до 30.09.2016г. На 30.09.2016г. двете са сключили ново Допълнително споразумение №236 към Трудов договор №6 от 04.07.2016г., с което, считано от 01.10.2016г. срокът на трудовия договор на Х.Г. е удължен до 31.05.2017г.

Съгласно разпоредбата на чл.213, ал.5 от Закона за предучилищното и училищно образование- ЗПУО (в сила от 01.08.2016г.) учителска или възпитателска длъжност се заема от лица с висше образование, по специалност от професионално направление съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления и професионална квалификация "учител". В същия смисъл са и разпоредбите чл.124а от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета (действал до 01.08.2016г.).

Съгласно чл.24, ал.1 от Наредба №12 от 01.09.2016г. длъжността "учител" в детска градина, училище или център за подкрепа за личностно развитие се заема от лица, придобили висше образование и професионална квалификация "учител" съгласно Приложение № 1.

От представените по преписката заявки от ДГ „Детелина“ до Агенцията по заетостта, Бюро по труда, гр. В., е видно, че там е обявена свободна бройка за длъжност „учител в детска градина“, за която се изисква висше образование- бакалавър или магистър. От представените уверения от Шуменски университет „Епископ Константин Преславски“ е видно, че към момента на назначаването ѝ на работа на 04.07.2016г., а и към момента на подписване на Допълнително споразумение №203/24.08.2016г., с което длъжността ѝ е променена от „нередовен детски учител“ на „учител“, Х.Г. е била студентка в същото учебно заведение за висше образование с образователно-квалификационна степен „бакалавър“, по специалност „Предучилищна и начална педагогика“. Следователно, тя не е отговаряла на изискванията на чл.124а от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета (действал до 01.08.2016 г.), както и на тези по чл.213, ал.5 от ЗПУО (в сила от 01.08.2016г.) за заемане на длъжността „учител в детска градина“.

Подписаният от Радостина Георгиева с дъщеря ѝ Х.Г. трудов договор не е сключен при условията на чл.214, ал. 2 от ЗПУО, според който в детските градини и училищата от системата на предучилищното и училищното образование се провежда практическа подготовка на студенти, които се обучават за придобиване на степен на висше образование в професионално направление, съответно на длъжностите на педагогическите специалисти и на лицата, които са придобили степен на висше образование и се обучават за придобиване на професионална квалификация "учител". Същите лица, които самостоятелно участват в образователния процес под ръководството на учител-наставник, са „стажант-учители“. Сключеният първоначално с Х.Г. договор за длъжността „нередовен детски учител“, необосновано е трансформиран месец по-късно от Радостина Георгиева за редовна щатна бройка „учител“, считано от 01.08.2016г., което е видно и от представеното по преписката Допълнително споразумение №203/24.08.2016г., както и от Поименно щатно разписание на длъжностите и работните заплати на работещите в ДГ „Детелина“ на основание ПМС №375/28.12.2015г. и КТД, отрасъл „Средно образование“ (в сила от 01.01.2016г.). Определеното на Х.Г. основно трудово възнаграждение, в размер на 500 лева, както и определеният ѝ процент на допълнително възнаграждение за продължителна работа - 3 процента, също са в размер, несъответстващ на образователната ѝ степен, както и на общия ѝ трудов стаж, който на база представените по преписката документи е под 1 година (видно от Трудов договор №1 от 22.02.2016г.- 6 месеца и 20 дни). С тези си действия, Радостина Георгиева е поставила в привилегировано положение дъщеря си, в сравнение с Р.К.- учител в ДГ „Детелина, Д.Г.А. и Ж.П.П.- учители в ДГ „Незабравка“, които са с висше образование и получават по-ниско или равно на получаваното от Х.Г. възнаграждение.

От горно следва, че с подписването на Трудов договор №6/04.07.2016г., както и на допълнителни споразумения към него №203/24.08.2016г. и №236/30.09.2016г., Радостина Георгиева, като лице заемащо публична длъжност, е сключила договор в частен интерес на Х.Г.- нейна дъщеря и свързано с нея лице по смисъла на §1, т.1 от ЗПУКИ (отм.), с което е извършила нарушение по чл.8, изречение второ, предложение първо от ЗПУКИ (отм.).

Частният интерес на свързаното лице е очевиден- директно получаване на работа и възможност за кариерно развитие, а аргументи за това, че лицето, заемащо публична длъжност е било повлияно от частния интерес на свързаното с него лице при сключване на трудовия договор и допълнителните споразумения към него, се съдържат в това, че договорът е сключен и променян при нарушаване на определени законови изисквания. (В този смисъл Решение №3542 от 28.05.2018г. на АССГ, Второ отд., 35-ти състав, по дело № 8634/2017г.)

Самото получаване на работа е вид облага по смисъла на чл.2, ал.3 от ЗПУКИ (отм.). Като е сключила трудов договор и е предоставила работа на своята дъщеря като учител, Радостина Георгиева всъщност ѝ е предоставила нематериална облага по смисъла на чл.2, ал.3 от ЗПУКИ. Едновременно с това, налице е нематериална облага за свързаното лице и под формата на привилегия и предимство, тъй като независимо от факта, че не е отговаряла на изискванията за заемане на длъжността и е нямала нужното за това образование и квалификация, Х.Г. е била назначена на длъжността „учител“. Налице е и материална облага, изразяваща се в доход в пари за свързаното лице, в

резултат на определения му по-висок процент на допълнително възнаграждение за продължителна работа (3 процента), несъответстващ на общия му трудов стаж, който е по-малко от две години.

Нарушенията на разпоредбите на ЗПУКИ (отм.) са извършени в гр.Д.

Законодателят е предвидил законов механизъм за избягване на конфликт на интереси посредством института на подаване на декларация за конфликт на интереси по конкретен повод и института на самоотвода. На основание чл.16 от ЗПУКИ (отм.) лице, заемащо публична длъжност, подава декларация когато има частен интерес от упражняване на свое правомощие по служба. Декларацията се подава преди започването или по време на изпълнението на правомощията от лицето, което има частен интерес. Още повече, при наличие на частен интерес, лицето следва да се отстрани от изпълнение на правомощията си или на задължение по служба по реда на чл.19 от ЗПУКИ (отм.).

Комисията приема, че за Радостина Георгиева, в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност, е възникнало задължение за подаване на декларация за конфликт на интереси по конкретен повод, съгласно разпоредбата на чл.12, т.4 във връзка с чл.16 от ЗПУКИ (отм.), при сключване на Трудов договор № 6 на 04.07.2016г. с Х. Георгиева, както и при сключване на допълнителни споразумения към същия №203/24.08.2016г. и №236/30.09.2016г.

Видно от събраните по преписката доказателства Радостина Георгиева не е подала декларации по чл.12, т.4 от ЗПУКИ (отм.), нито се е отвела от упражняване на правомощията си по служба.

Като е подписала Допълнително споразумение №229/23.08.2016г. към трудовия договор на Ц.И., съгласно разпоредбите на което, считано от 01.08.2016г., е увеличено основното ѝ месечно трудово възнаграждение на 445 лева и като е подписала Допълнително споразумение №249/21.09.2016г. към трудовия договор на Ц.И., с което, считано от 01.09.2016г. е увеличено основното ѝ месечно възнаграждение на 500 лева и ѝ е определено допълнително възнаграждение- процент за продължителна работа (при 17 г. 11 м. и 23 дни трудов стаж) - 27%, Радостина Георгиева, като лице, заемащо публична длъжност е упражнила свои правомощия по служба. Липсва, обаче, третият елемент от състава на конфликта на интереси по чл.2 от ЗПУКИ (отм.) - релевантен частен интерес.

Това е така, тъй като първоначалният договор с Ц.И. е сключен през 2009 година от бившия директор на ДГ „Незабравка“ В.Р. Подписаните от Георгиева допълнителни споразумения с И. само привеждат трудовото възнаграждение на И. в съответствие с изискванията на ПМС №375/28.12.2015г., с което се определя минималния размер на работна заплата за страната на 420 лева, считано от 01.01.2016г., както и с представените по преписката и кредитирани от Комисията Общински колективен договор с Община Д. от 2015г., с който работниците и служителите от системата на народната просвета получават допълнително трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит за учебните звена на издръжка на Община Д. - 1,5% на сто от основното месечно трудово възнаграждение, както и от извлечение от ВПОРЗ в ДГ „Незабравка“ и ДГ „Детелина“, гр. Д., от което е видно, че определеното на И. основно месечно възнаграждение за длъжността „главен готвач“ е в посочените граници- от 420 до 500 лева.

Съгласно утвърдената съдебна практика трудовото възнаграждение не е облага по смисъла на чл.2 от ЗПУКИ (отм.). Липсата на облага предопределя липсата на релевантен частен интерес, а липсата на релевантен частен интерес от упражнените правомощия по служба води до липса на конфликт на интереси.

Предвид гореизложеното, на основание чл.27, ал.2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (отм.) във връзка с чл.7, т.2 от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и във връзка с §3, т.3 и §5, ал.1 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество,

Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

РЕШИ:

УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Радостина М. Георгиева, с ЕГН***- Директор на Детска градина „Детелина“, град Д., за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ (отм.), е подписала Трудов договор №6 на 04.07.2016г. и допълнителни споразумения към него №203 от 24.08.2016г. и №236 от 30.09.2016г., в частен интерес на Х.Г.Г.- свързано с нея лице по смисъла на §1 т.1 от ДР на ЗПУКИ (отм.), в нарушение на чл.8, изречение второ, предложение първо от ЗПУКИ (отм.).

УСТАНОВЯВА неподаване на декларация по чл.12, т.4 от ЗПУКИ (отм.) по отношение на Радостина М. Георгиева, ЕГН***, като лице, заемащо публична длъжност по чл.3, т.23 от ЗПУКИ (отм.), във връзка с подписване на Трудов договор №6/04.07.2016г. и допълнителни споразумения към него №203/24.08.2016г. и №236/30.09.2016г., в нарушение на чл.16, ал.1 от ЗПУКИ (отм.).

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Радостина М. Георгиева, с ЕГН***- Директор на Детска градина „Незабравка“, град Д., за това, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, по смисъла на чл.3, т.23 от ЗПУКИ (отм.), е подписала Допълнително споразумение №229/23.08.2016г. и Допълнително споразумение №249/21.09.2016г. към Трудов договор №118/07.08.2009г. с Ц.В.И.- свързано с нея лице по смисъла на §1 т.1 от ДР на ЗПУКИ (отм.).

На основание чл.27, ал.5 от ЗПУКИ (отм.) настоящото решение може да бъде оспорено от заинтересованите лице пред Административен съд - София-град в 14-дневен срок от съобщаването му.

На основание чл.27, ал.6 от ЗПУКИ прокуратурата може да протестира решението пред Административен съд – София град в едномесечен срок от съобщаването му.

Антон Славчев

*Заместник- председател на Комисията за противодействие на
корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество*

Антоанета Георгиева- Цонкова

*Член на Комисията за противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*

Пламен Йоцов

*Член на Комисията за противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*